



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ  
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)



НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ  
ЦЕНТР ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЦ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Монография

Под общей редакцией  
доктора юридических наук,  
профессора Е. А. Антонян

МОСКВА  
2023

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЦ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Монография

*Под общей редакцией  
доктора юридических наук,  
профессора Е. А. Антонян*

Москва  
Издательский центр Университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
2023

УДК 342.7:343.81(470+571)  
ББК 67.400.32+67.409.02(02)  
О-133

#### Авторский коллектив

*Антонян Е. А.* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (глава 4, § 3; глава 5, в соавторстве);

*Беляков А. Ю.* — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (глава 3, § 1; глава 4, § 1);

*Гришко А. Я.* — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права и криминологии Рязанского государственного университета имени С. А. Есенина, профессор кафедры уголовного права и криминологии Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (глава 1, заключение);

*Ефремова И. А.* — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры прокурорского надзора и криминологии Саратовской государственной юридической академии (глава 4, § 4, в соавторстве);

*Канкулов А. Х.* — кандидат юридических наук, преподаватель кафедры специально-технической подготовки Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиала) Краснодарского университета МВД России (глава 2, § 2; глава 3, § 2);

*Клещина Е. Н.* — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (глава 5, § 1, 3, 4, в соавторстве);

*Мацкевич О. В.* — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации (глава 5, § 2, в соавторстве);

*Реент Я. Ю.* — кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры теории государства и права, международного и европейского права юридического факультета Академии ФСИН России (глава 4, § 5);

*Ремизова Л. С.* — кандидат юридических наук, доцент кафедры управления и организации деятельности УИС Академии ФСИН России (глава 4, § 4, в соавторстве)

#### Рецензенты

*Варыгин А. Н.* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой прокурорского надзора и криминологии Саратовской государственной юридической академии

*Борсученко С. А.* — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии Всероссийского государственного университета юстиции

О-133 Обеспечение прав, свобод и законных интересов лиц в местах принудительного содержания / Е. А. Антонян, А. Ю. Беляков, А. Я. Гришко, И. А. Ефремова, А. Х. Канкулов, Е. Н. Клещина, О. В. Мацкевич, Я. Ю. Реент, Л. С. Ремизова. — М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. — 183 с.

ISBN 978-5-907670-14-3

Монография подготовлена по материалам обобщенных социологических исследований. В ней освещаются вопросы состояния прав человека в местах принудительного содержания правоохранительных органов, приводится характеристика их нарушений, причины и условия, обуславливающие их. В работе излагаются оригинальные предложения по совершенствованию мер обеспечения прав человека в указанных местах.

Для студентов, аспирантов, преподавателей, научных и практических работников правоохранительных органов, уполномоченных по правам человека, членов общественных наблюдательных комиссий.

УДК 342.7:343.81(470+571)  
ББК 67.400.32+67.409.02(02)

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Глава 1. Правовая природа реализации прав, свобод и законных интересов граждан в условиях пребывания в местах принудительного содержания</b> .....	7
§ 1. Права, свободы, законные интересы, места принудительного содержания, реализация и другие смежные понятия .....	7
§ 2. Правовой статус лиц, находящихся в местах принудительного содержания .....	25
§ 3. Гарантии реализации прав, свобод и законных интересов лиц в местах принудительного содержания .....	39
<b>Глава 2. Характеристика нарушений прав и законных интересов лиц в местах принудительного содержания, детерминанты, их обуславливающие</b> .....	49
§ 1. Характеристика нарушений прав человека в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы .....	49
§ 2. Характеристика нарушений прав человека в местах принудительного содержания органов внутренних дел .....	56
<b>Глава 3. Основные детерминанты нарушений прав и законных интересов граждан</b> .....	67
§ 1. Детерминанты нарушений прав и законных интересов лиц в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы .....	67
§ 2. Детерминанты нарушений прав и законных интересов лиц в местах принудительного содержания органов внутренних дел .....	71
<b>Глава 4. Контроль и надзор за реализацией прав, свобод и законных интересов лиц в местах принудительного содержания</b> .....	84
§ 1. Контроль органов государственной власти .....	85
§ 2. Судебный контроль .....	97
§ 3. Ведомственный контроль .....	100
§ 4. Прокурорский надзор .....	105
§ 5. Общественный контроль .....	123

<b>Глава 5. Защита отдельных прав лиц, освободившихся из мест лишения свободы</b> .....	146
§ 1. Защита социальных и экономических прав лиц, освободившихся из мест лишения свободы .....	146
§ 2. Защита права лиц после освобождения из мест лишения свободы на трудовое устройство .....	153
§ 3. Защита права лиц после освобождения из мест лишения свободы на бытовое устройство .....	165
§ 4. Защита права лиц после освобождения из мест лишения свободы на медицинское обеспечение .....	176
<b>Заключение</b> .....	179

просвещение, повышение уровня медицинской грамотности и популяризация здорового образа жизни. В работе принимают участие сотрудники аппарата уполномоченного, рассматривая с осужденными темы гражданского, жилищного, трудового, административного права и социального обеспечения лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Мероприятия проводятся совместно с Кемеровской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Центром занятости населения. Преподавателями и студентами-волонтерами Всероссийского движения добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики» организуются актуальные мастер-классы<sup>184</sup>.

Особое внимание на этих мероприятиях необходимо уделять женщинам, несовершеннолетним, осужденным, освобождающимся из мест лишения свободы.

Положительная практика в этом направлении имеется. Например, в кузбасских колониях проводится акция по социальной адаптации осужденных женщин и подготовке их к освобождению «Жизнь продолжается». Цель этого проекта — помочь женщинам встроиться в социум, найти работу и участвовать в воспитании детей. Занятия с женщинами проводили Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, представители учебных заведений, специалисты в области медицины, культуры, искусства<sup>185</sup>.

## **§ 2. Защита права лиц после освобождения из мест лишения свободы на трудовое устройство**

Отметим, что уголовно-исполнительный закон достаточно кратко указывает на право лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, на трудовое устройство.

Так, согласно ст. 182 УИК РФ осужденные, освобождаемые от наказания в виде лишения свободы, имеют право на трудовое устройство.

Кроме того, законодатель указывает на обеспечение трудовых прав таких лиц в ст. 173 УИК РФ. Отметим, что Федеральным законом от 31.07.2020 № 268-ФЗ в ст. 173 УПК РФ была введена часть 4.1, кроме того изменена редакция ч. 4 рассматриваемой статьи. Эти изменения и до-

<sup>184</sup> Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области — Кузбассе З. Н. Волошина. Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из исправительных учреждений Кемеровской области — Кузбасса // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 115.

<sup>185</sup> Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области — Кузбассе З. Н. Волошина. Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из исправительных учреждений Кемеровской области — Кузбасса. С. 114.

полнения направлены на усиление защиты трудовых прав осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, в части формы трудовой книжки, полноты сведений о трудовой деятельности осужденных.

В соответствии с ч. 4 ст. 173 УИК РФ трудовая книжка при ее наличии выдается осужденному на руки при его освобождении. При этом сведения о трудовой деятельности за период лишения свободы предоставляются способом, указанным в заявлении освобождаемого (на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у руководителя исправительного учреждения)), поданном освобождаемым в письменной форме в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. В случае привлечения осужденных к оплачиваемому труду на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и (или) вне их, сведения о трудовой деятельности осужденных формируют указанные организации.

Согласно ч. 4.1 рассматриваемой статьи при отсутствии трудовой книжки у осужденного, за которым в соответствии с трудовым законодательством сохранено право на ведение работодателем трудовой книжки, администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно принимает меры по ее получению.

Ряд важных положений, касающихся обеспечения права осужденных на трудовое устройство содержится в приказе Министерства юстиции РФ от 13.01.2006 № 2 (ред. от 26.12.2019) «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы». Так, согласно п. 5 Инструкции, за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев — после вступления приговора в законную силу — администрация исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. В случае освобождения от отбывания наказания несовершеннолетнего осужденного администрация исправительного учреждения уведомляет в указанные сроки о его предстоящем освобождении комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту его жительства.

На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться администрация исправительного учреждения направляет запросы в органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденного (п. 7).

В соответствии с п. 10 Инструкции в случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осужденных ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

Осужденным могут быть разрешены краткосрочные выезды продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения (п. 11). Данное положение Инструкции следует из п. «а» ч. 1 ст. 97 УИК РФ, в соответствии с которым осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию, может быть разрешен выезд за пределы исправительного учреждения для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения.

При освобождении из мест лишения свободы осужденному, в отношении которого предварительно решен вопрос о трудоустройстве, выдается соответствующее письмо в службу занятости, предприятие или организацию (п. 15).

Подчеркнем, что проблемы защиты данного права в указанный период необходимо рассматривать в тесной связи с защитой трудовых прав осужденных к лишению свободы в целом.

Гарантирование государством соблюдения трудовых прав осужденных прежде всего связано с реализацией их обязанности трудиться, что следует из требований ст. 103 УИК РФ.

В период отбывания наказания каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Осужденные привлекаются к труду в центрах социальной адаптации осу-



жденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных (ч. 1 ст. 103 УИК РФ).

Осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством РФ, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством РФ о труде и законодательством РФ о социальной защите инвалидов.

Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством о труде (ч. 2 ст. 103 УИК РФ).

Установленная законом обязанность администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к труду способствует возможности осужденных получать заработную плату, накапливать денежные средства для устройства после освобождения от отбывания наказания, производить необходимые отчисления из нее, оказывать материальную помощь детям, родителям, другим близким лицам.

Отметим, что с проблемой трудового устройства лиц, освобождающихся от отбывания наказания в виде лишения свободы, тесно связан вопрос профессионального обучения осужденных в период отбывания наказания. Ведь действенным инструментом для успешной постпенитенциарной адаптации осужденных является приобретенная ими профессия.

В соответствии с ч. 1 ст. 108 УИК РФ в исправительных учреждениях организуются обязательное профессиональное обучение или среднее профессиональное обучение по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

В современный период развития уголовно-исполнительной системы указанные положения уголовно-исполнительного закона должны находить полную реализацию, что будет способствовать эффективной ресоциализации и социальной адаптации осужденных после отбытия наказания и предупреждению совершения повторных преступлений.

Вместе с тем проблемы трудоустройства осужденных и обеспечения надлежащих условий труда остаются. А ведь труд является, как уже отмечалось, важным фактором ресоциализации лиц, освобождающихся и освобожденных из мест лишения свободы.

На проблемы трудоустройства осужденных, их профессионального обучения неоднократно в своих докладах обращала внимание Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москаль-

кова. По ее мнению, не менее важны организация обучения, повышение квалификации, приобретение трудовых навыков во время отбывания наказания. Привлечение осужденных к труду является как средством исправления осужденных, так и элементом занятости человека в ограниченном пространстве в течение нескольких лет. Уголовно-исполнительное законодательство, устанавливая обязанность привлечения к труду осужденных, к сожалению, не формирует надлежащего механизма данного привлечения, включающего в себя вопросы создания рабочих мест в необходимом объеме, загруженности производства, оборудованности рабочих мест и надлежащих условий труда осужденных, прозрачности расчета и выплаты причитающейся осужденным заработной платы. В настоящее время вопросы трудоустройства осужденных в уголовно-исполнительной системе, тем более переквалификации осужденных и обучения новым трудовым профессиям, находятся в определенной стагнации и требуют модернизации, хотя имеются положительные примеры, достойные распространения.

Одна из проблем — обучение осужденных навыкам работы по востребованным специальностям, что гарантирует приемлемую заработную плату после освобождения. Многие теряют свои профессиональные навыки, будучи невостребованными в местах отбытия наказания. Те профессии, которым обучают в уголовно-исполнительной системе, безусловно, важны для самих учреждений пенитенциарной системы, но швея, раскройщик, вязальщица и ряд других специальностей для мужчин в жизни на свободе вряд ли так необходимы. Поэтому важно обучать осужденных дополнительным специальностям, пусть и не столь востребованным в исправительных учреждениях, но позволяющим получить работу после освобождения (например, обучение вождению транспортных средств, в том числе тракторов и погрузчиков, профессиям сварщиков, каменщиков, сантехников; для женщин — специальностям флориста, мастера маникюра, парикмахера). Для этого необходимы: разработка реализации основных программ профессионального обучения и программ подготовки квалификации рабочих; совершенствование и развитие системы профессионального образования<sup>186</sup>.

Анализ правоприменительной практики позволил выделить следующие проблемы, касающиеся труда осужденных в местах лишения свободы: низкий уровень заработной платы; отсутствие конкурентного производства, соответствующего современному рынку труда; недостаточный объем государственных и муниципальных заказов, что создает проблемы в полном трудоустройстве осужденных; недостаточное ин-

---

<sup>186</sup> Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова. Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 7.

формирование о правах осужденных, связанных с их трудом, а именно: с оплатой труда, условиями труда и т.д.

Так, к примеру, группа лиц, отбывающих наказание в исправительной колонии г. Углича, в своей жалобе выражала несогласие с размером оплаты своего труда на производстве. В целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении, Уполномоченный по правам человека в Ярославской области С. А. Бабуркин выехал в исправительное учреждение, лично побеседовал с осужденными, посетил производственный участок и изучил необходимые документы. Выяснилось, что нарушений в размере и сроках выплаты заработной платы осужденным допущено не было, и жалоба была вызвана скорее недостаточным информированием работающих на производстве осужденных об условиях их труда<sup>187</sup>.

Приведем еще примеры. По данным ФСИН по Республике Татарстан по состоянию на 16 декабря 2020 г. доля осужденных, привлеченных к труду, составляла 61 %. Осужденные к лишению свободы, как уже отмечалось, обладают правами в соответствии с законодательством о труде, в том числе и на оплату труда. И здесь выявлены проблемы. Так, по информации Нижнекамской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Татарстан, в течение 2020 г. опротестовано 13 приказов начальников исправительных учреждений о привлечении осужденных к труду ввиду их несоответствия закону о минимальном размере оплаты труда. Казанской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Татарстан было опротестовано 10 таких приказов начальников исправительных учреждений<sup>188</sup>.

Необходимость надлежащей защиты трудовых прав лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, отмечают уполномоченные по правам человека в субъектах РФ.

Так, например, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области А. М. Чадов указал на то, что совместно с УФСИН России по Оренбургской области было проведено социологическое исследование — анкетирование осужденных, находящихся в исправительных колониях, по проблемам адаптации осужденных граждан к условиям жизни в обществе после освобождения. В результате анкетирования установлено, что в основном осужденные работают в промышленной зоне колонии, а также в системе организации работы исправительного

---

<sup>187</sup> Уполномоченный по правам человека в Ярославской области Бабуркин С. А. Труд в механизме ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы: опыт Ярославской области // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 73.

<sup>188</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан за 2020 год». Казань, 2021. С. 65–66.

учреждения, поддержания его режима. Основные мотивы трудовой деятельности, помимо собственного желания работать: стремление заполнить свободное время, желание сменить обстановку (не находиться весь день на территории отряда), возможность получить условно-досрочное освобождение. Выявлено, что одна из ключевых проблем в организации труда осужденных — это низкий уровень заработной платы, в связи с чем их мотивация к труду слабая или вообще отсутствует. Предложения осужденных о мерах, которые необходимо предпринять для более эффективной их адаптации при освобождении из мест лишения свободы, заключались в следующем: оказание помощи в трудоустройстве; информирование о тенденциях в обществе, о рынке труда, вакансиях и т.д.<sup>189</sup>

Вместе с тем следует указать и на положительный опыт, который имеется в некоторых субъектах РФ.

Так, например, администрациями исправительных учреждений в Республике Крым принимаются меры по улучшению трудовой занятости осужденных с целью сохранения и получения ими новых трудовых навыков. Так, в ИК-1 и ИК-2 Республики Крым проводится профессиональное обучение осужденных по ряду специальностей (швея, повар, пекарь, газосварщик, каменщик и др.) с выдачей соответствующего документа об образовании, наличие которого дает больше возможностей для трудоустройства после освобождения. В КП-1 организована работа центра трудовой адаптации осужденных, в ИК-1 начат выпуск новой продукции (контейнеры для твердых бытовых отходов), созданы дополнительные рабочие места. Вместе с тем эти меры недостаточны, поскольку впоследствии трудоустраивается менее половины вышедших на свободу осужденных<sup>190</sup>.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Мурманской области на постоянной основе (не реже одного раза в полугодие) проводятся ярмарки вакансий для осужденных, готовящихся к освобождению, с привлечением работодателей различных форм собственности. В учреждениях установлены информационные киоски с доступом к правовой информации, а также к обновляемой информации Центра занятости населения Мурманской области<sup>191</sup>.

<sup>189</sup> Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области Чадов А. М. Вопросы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Оренбургской области // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 100–101.

<sup>190</sup> Уполномоченный по правам человека в Республике Крым Опанасюк Л. Н. Пенитенциарная и постпенитенциарная социализация в Республике Крым // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 130.

<sup>191</sup> См.: Шилов М. В. Социальная и воспитательная работа с осужденными в Мурманской области // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 124.

Аналогичная практика складывается в Белгородской области, где в учреждениях уголовно-исполнительной системы для более полного информационного обеспечения установлены информационные терминалы в общедоступных для осужденных местах, они содержат необходимую нормативно-правовую базу, банк вакансий рабочих мест на территории Белгородской области и за ее пределами<sup>192</sup>.

Другой пример. В целях содействия трудоустройству лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, Министерством труда и социального развития Краснодарского края и УФСИН по Краснодарскому краю 3 августа 2018 г. заключено Соглашение о взаимодействии и обмене сведениями. В соответствии с условиями соглашения центры занятости населения и исправительные колонии УФСИН проводят совместные справочно-консультативные мероприятия в исправительных учреждениях, направленные на получение осужденными, освобождающимися из мест лишения свободы, информации об услугах службы занятости населения, о порядке их получения и порядке регистрации граждан в качестве безработных. В 2020 г. в рамках соглашения проведено 19 совместных мероприятий, в которых приняли участие и получили информацию 805 осужденных<sup>193</sup>.

Такой положительный результат следует использовать в дальнейшем.

Приведем еще один пример, который указывает на то, что подобная практика дает результаты.

Так, на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации на тему «Роль государственных органов и органов местного самоуправления в ресоциализации бывших осужденных», проведенном 20 ноября 2020 г., было предложено УФСИН России по Республике Татарстан и Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан рассмотреть возможность совместных выездов в исправительные учреждения сотрудников службы занятости населения и представителей работодателей, которые заинтересованы в привлечении работников с учетом их деловых качеств, а наличие судимости не имеет для них определяющего значения при приеме на работу. Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, данное предложение сразу нашло отклик у работодателей. Первоначально изъявили желание участвовать в ярмарке вакансий в стенах исправительных учреждений три работодателя, осуществляющие свою деятельность

---

<sup>192</sup> Панин А. Г. Пенитенциарная ресоциализация осужденных и значение в ней трудовой занятости (на примере Белгородской области) // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. № 8. С. 106.

<sup>193</sup> См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае за 2020 год. Краснодар, 2021. С. 48.

на территории г. Казани и Пестреченского муниципального района<sup>194</sup>. Очевидно, что такую практику следует широко использовать в период освобождения осужденных из мест лишения свободы.

Отметим отдельно сервис по размещению резюме лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, на портале «Работа России», который с 2021 г. запущен в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Указанный сервис был создан в результате заключенного 15 марта 2019 г. договора о сотрудничестве Федеральной службы по труду и занятости (Роструда) и ФСИН России. В рамках сотрудничества предусматриваются совместные мероприятия в сфере информирования работодателей, представителей исполнительных учреждений и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, о возможности работы с федеральной государственной информационной системой Роструда «Работа в России», о вакансиях и трудоустройстве. Осужденные могут размещать резюме на портале «Работа в России» и отправлять заявки на рассмотрение для приема на работу. Таким образом, осужденные будут взаимодействовать с будущим работодателем. Сенсорный терминал имеет простой и понятный интерфейс, рассчитанный на пользователей любого уровня компьютерной грамотности. С его помощью можно узнавать адреса, контактные телефоны организаций-работодателей, ознакомиться с необходимым пакетом документов по трудоустройству, вакансиями на рынке труда, наиболее востребованными профессиями. При подборе вакансии осужденные могут обращаться к сотрудникам группы социальной защиты, которые, в свою очередь, могут связаться с будущим работодателем.

С 1 января 2020 г. вступили в силу поправки к УИК РФ, которые позволяют создавать участки исправительных центров и колоний-поселений на территории различных предприятий. В настоящее время эти поправки касаются принудительных работ, однако полагаем, что положительную практику следует распространить и на такой вид наказания, как лишение свободы, создавая участки, цеха и т.д. на территории колоний.

Член Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности С. Фабричный, говоря о реализации этого положения закона, указал, что, по его мнению, это наиболее перспективное направление. Актуален вопрос привлечения осужденных к труду в развивающихся сферах экономики. Первый такой участок был открыт в Новгородской области, затем аналогичные участки появились в Пермском, Приморском краях, Воронежской, Белгородской областях<sup>195</sup>.

<sup>194</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2020 году. Казань, 2021.

<sup>195</sup> URL: <http://tass.ru> (дата обращения: 20.07.2021).

Спикер Совета Федерации В. Матвиенко поручила С. Фабричному и группе сенаторов продолжать работу в этом направлении, совместно с ФСИН России искать новые механизмы трудоустройства отбывающих наказание людей<sup>196</sup>.

Директор ФСИН России А. Калашников предложил организовать трудовые лагеря на объектах, где трудятся мигранты и не хватает рабочей силы. Кроме того, по его мнению, ФСИН может отправлять осужденных на очистку территорий Арктики от загрязнений<sup>197</sup>.

2 июня 2021 г. Государственная Дума РФ в первом чтении рассмотрела и поддержала законопроект о признании осужденных лиц социально уязвимой категорией граждан<sup>198</sup>. Инициатива позволит предприятиям, которые трудоустраивают осужденных, получить соответствующие льготы. В законопроекте дополнен перечень социально уязвимых групп лицами, осужденными к лишению свободы или принудительным работам, трудоустройство которых позволит отнести субъекты малого и среднего бизнеса к социальным предприятиям.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что в настоящее время уголовно-исполнительная система активно расширяет сотрудничество с бизнесом. Коммерческие организации и индивидуальные предприниматели размещают на площадках уголовно-исполнительной системы свои производства и привлекают осужденных к труду на объектах, расположенных вне колоний. Это позволит осужденным получить востребованные профессии и компенсировать нанесенный ими ущерб. При этом мощности уголовно-исполнительной системы пока задействованы не полностью. Чтобы стимулировать бизнес к такому сотрудничеству, в законопроекте предлагается предоставить таким предприятиям полагающиеся социальным предприятиям льготы.

Представляется, что такие производства можно было бы организовывать на территориях колоний, что позволит лицам, отбывающим наказание, трудоустроиться, приобрести навыки работы на современном оборудовании, освоить новые трудовые функции, повысить уровень ответственности. Это впоследствии повысит возможность трудоустроиться после освобождения из мест лишения свободы.

Реализация указанных мер позволит трудоустраивать в период отбывания наказания инвалидов — с учетом их состояния здоровья и согласия трудиться.

---

<sup>196</sup> URL: <http://tass.ru> (дата обращения: 20.07.2021).

<sup>197</sup> Известия. 2021. 20 мая.

<sup>198</sup> Законопроект № 1173094-7 «О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации”» (в части дополнения перечня социально уязвимых категорий граждан, занятость которых обеспечивает социальное предприятие).

Относительно мероприятий по организации трудовой деятельности осужденных инвалидов, содержащихся в исправительных учреждениях, следует указать на распоряжение ФСИН России от 30.09.2015 № 128-Р «О плане мероприятий (“дорожной карте”) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний». В этом документе обозначены мероприятия по повышению доступности объектов ФСИН для инвалидов.

ФСИН России принимаются меры по выполнению ее территориальными органами показателей дорожной карты в части, касающейся обучения и трудовой терапии осужденных инвалидов, которые в основном трудоустроены на участках по изготовлению швейной продукции, изделий народного творчества (сувенирной продукции), а также на должностях по хозяйственному обслуживанию территорий<sup>199</sup>.

Вместе с тем проблемы трудоустройства остаются. Так, осужденный Н., отбывающий наказание, хотел трудиться на промышленном предприятии, функционирующем на территории учреждения, исполняющего наказание, но не смог реализовать свое право на труд. Уполномоченный по правам человека в Ярославской области С. А. Бабуркин выехал в исправительное учреждение и встретился с самим осужденным, побеседовал с начальником колонии. Выяснилось, что препятствия к трудоустройству изначально были связаны с возрастом и состоянием здоровья Н. Однако омбудсмен настоял на том, чтобы администрацией колонии были проанализированы все возможности трудоустройства Н. с учетом требований УИК РФ, определяющего привлечение к труду осужденных к лишению свободы, возраста, трудоспособности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. В итоге было найдено приемлемое решение, Н. был трудоустроен на одном из участков промышленного предприятия при исправительном учреждении<sup>200</sup>.

Особого внимания требует защита трудовых прав несовершеннолетних осужденных.

Как уже отмечалось, согласно ч. 2 ст. 103 УИК РФ несовершеннолетние привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ о труде.

Здесь также укажем на требования приказа Министерства юстиции РФ от 21.06.2005 № 91 (ред. от 21.07.2016) «Об утверждении Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний». В соответствии с п. 3.4 приказа трудовое воспитание несовершеннолетнего осужденного нацелено на развитие у него трудовых навыков, приобретение им профессии для трудоустройства после освобожде-

<sup>199</sup> URL: <https://minjust.gov.ru/>.

<sup>200</sup> Уполномоченный по правам человека в Ярославской области Бабуркин С. А. Труд в механизме ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы: опыт Ярославской области. С. 72.



ния, развитие собственной активности подростка, спектра его способностей. При этом учитываются потребности рынка труда.

Подчеркнем, что получение общего и профессионального образования, профессиональных навыков несовершеннолетними осужденными в период отбывания наказания в виде лишения свободы будет способствовать быстрому устройству в социуме после отбытия наказания. При этом данный процесс в указанный период очень важен.

Приведем пример, указывающий на важность трудоустройства несовершеннолетних осужденных в период отбывания наказания. Так, работники уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Новосибирской области и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области провели прием по личным вопросам несовершеннолетних осужденных. В ходе встречи обсуждались вопросы, решение которых потребуются после освобождения подросткам из воспитательных колоний: определение места жительства, места учебы или работы, досуговой занятости. Из беседы с одним из воспитанников стало известно, что он обучается в 11-м классе средней общеобразовательной школы воспитательной колонии, параллельно получает профессию слесаря, посещает различные кружки. Замечаний в отношении подростка и жалоб у него самого нет. Еще один воспитанник обучается в 8-м классе вечерней общеобразовательной школы, параллельно получает профессию швеи, работает в столовой разнорабочим. В колонии приобрел новых друзей, которые, по словам администрации колонии, характеризуются положительно<sup>201</sup>.

Приведем опыт, имеющийся в Московской области, касающийся трудоустройства несовершеннолетних.

ГКУ Московской области Можайским центром занятости населения создана система адаптации и сопровождения на рынке труда несовершеннолетних граждан, отбывающих наказание в воспитательных колониях. Проект ориентирован на создание и обеспечение комплексной системы предоставления услуг и адресной поддержки несовершеннолетних граждан, осужденных и отбывающих наказание в воспитательных колониях с целью повышения их конкурентоспособности на рынке труда, успешного поиска работы, рационального трудоустройства и предупреждения повторных правонарушений. Главный упор в работе сделан на формирование иного социума вокруг несовершеннолетних посредством окружения реальными успешными представителями раз-

---

<sup>201</sup> См.: *Нестеров А. Ю.* Особенности подготовки к освобождению из пенитенциарных учреждений ФСИН России несовершеннолетних осужденных: вопросы теории и практики // Уголовно-исполнительное право. 2019. № 1. С. 68.

личных профессий — «людьми труда», привлеченными в проект в качестве волонтеров<sup>202</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в современный период отсутствует комплексная система государственных мер по защите права осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, на трудовое устройство.

### **§ 3. Защита права лиц после освобождения из мест лишения свободы на бытовое устройство**

Согласно ст. 182 УИК РФ осужденные, освобождаемые от отбывания наказания в виде лишения свободы, имеют право на бытовое устройство.

Кроме того, некоторые положения, касающиеся бытового устройства осужденного, освобождающегося от отбывания наказания, содержатся в обозначенной нами выше Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Так, в п. 6 Инструкции установлено, что в орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства направляются запросы о возможности проживания по указанному адресу.

Согласно п. 7 рассматриваемого документа на основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться администрация исправительного учреждения направляет запросы в органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденного.

В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляются запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту про-

---

<sup>202</sup> Отчет о результатах правового мониторинга соблюдения прав лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и проживающих на территории Московской области, на получение помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области за 2020 год. Приложение к распоряжению государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат». 2021. С. 5.